

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)
КАВКАЗСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ДОКЛАД НА ТЕМУ
«АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
КАВКАЗСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И
АТОМНОМУ НАДЗОРУ ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА»**



Пятигорск

ВВЕДЕНИЕ

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Кавказскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Управление, являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, энергетического надзора, контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, строительного надзора и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территории семи субъектов Российской Федерации, относящихся к юрисдикции Управления: Республики Ингушетия, Республики Дагестан, Чеченской Республики, Кабардино-Балкарской Республики, Ставропольского края, Карачаево-Черкесской Республики и Республики Северная Осетия-Алания.

Одним из главных направлений деятельности Управления является повышение уровня промышленной безопасности и одновременно устранение избыточных административных барьеров, снижение общего количества надзорных мероприятий.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья

работников таких объектов, предупреждение аварийности и смертельного травматизма.

При осуществлении надзора за производственными объектами выявляются проблемы, как общего плана, так и имеющие индивидуальный характер, применительно к конкретному виду надзора

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА

Управлением проведено 7729 проверок, из которых 3832 плановых и 3439 внеплановых, в рамках постоянного надзора 458 проверок.

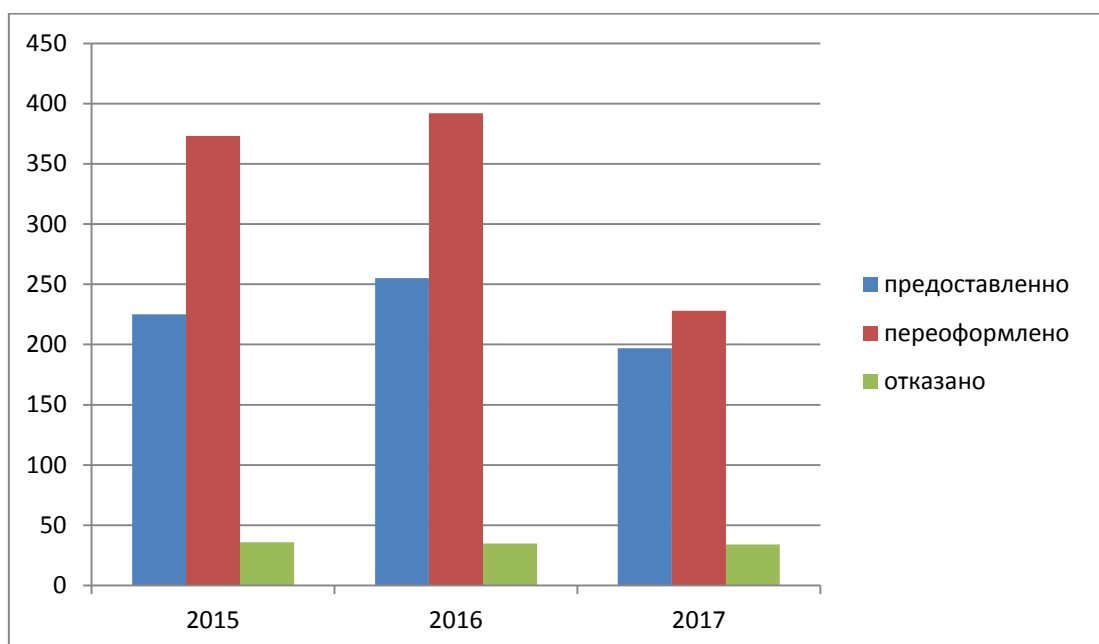
По результатам проведённых проверок выявлено 46 513 нарушений, на граждан, должностных и юридических лиц наложено 4101 административный штраф на общую сумму 103720,6 тыс. руб., применено 88 административных наказаний в виде решений суда о приостановлении деятельности и 151 предупреждение.

Лицензионная деятельность за 12 месяцев 2017 года

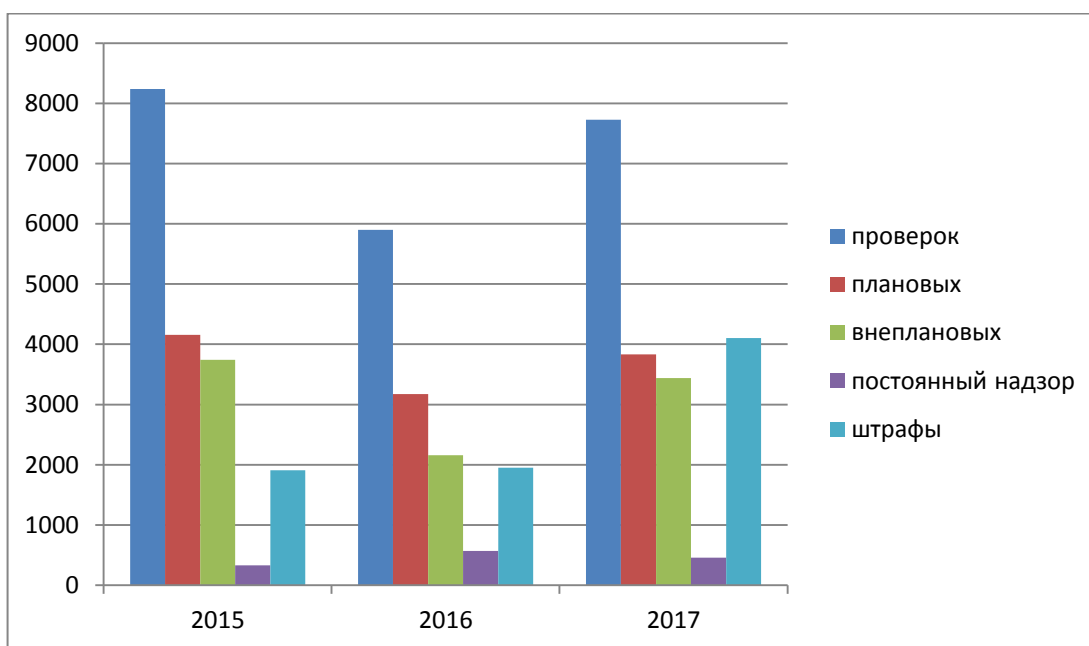
Наименование лицензируемого вида деятельности с отнесением к виду надзора	Предоставлено лицензий	Переоформлено лицензий	Отказано в предоставлении лицензий	Продлено действие лицензий	Приостановлено действие лицензий	Возобновлено действие лицензий	Аннулировано лицензий по решению суда
Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, всего	190	226	34	0	4	4	0
в том числе по видам надзора:							
У	0	0	0	0	0	0	0
Г	0	0	0	0	0	0	0
НД	0	0	0	0	0	0	0
М	1	1	0	0	0	0	0
НХ	0	6	6	0	1	1	0
МТ	0	0	0	0	0	0	0
ГС	169	110	33	0	3	3	0
Х	1	10	2	0	0	0	0

Т	5	10	3	0	1	1	0
РС	12	21	3	0	0	0	0
К	84	73	13	0	3	3	0
Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, всего	0	0	0	0	0	0	0
в том числе по видам надзора:							
У	0	0	0	0	0	0	0
Г	0	0	0	0	0	0	0
НД	0	0	0	0	0	0	0
ГР	0	0	0	0	0	0	0
М	0	0	0	0	0	0	0
НХ	0	0	0	0	0	0	0
Х	0	0	0	0	0	0	0
МТ	0	0	0	0	0	0	0
ГС	0	0	0	0	0	0	0
РС	0	0	0	0	0	0	0
ВМ	0	0	0	0	0	0	0
Т	0	0	0	0	0	0	0
К	0	0	0	0	0	0	0
ПС	0	0	0	0	0	0	0
Производство маркшейдерских работ	7	2	0	0	0	0	0
Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (ВМ)	0	0	0	0	0	0	0
Всего	197	228	34	0	4	4	0

Сравнительная динамика показателей лицензионной деятельности за 2015-2017 год



Сравнительная динамика основных показателей надзорной деятельности за 2015, 2016 и 2017 годов.



Оценивая динамику проведенных проверок за период с 2015 по 2017 год, следует отметить заметное уменьшение общего количества проверок в сравнении с 2015 годом, однако в сравнении с 2016 годом наблюдается увеличение количества надзорных мероприятий.

Данное увеличение обуславливается большим количеством поднадзорных организаций, в отношении которых за последние 3 года не проводились проверки, и возникла необходимость включения их в план проверок на 2017 год для оценки состояния промышленной безопасности.

Кроме того, на общее количество проверок повлияло увеличение количества поступивших жалоб (обращений) от физических, юридических лиц и должностных лиц органов государственной власти (правоохранительных органов) о фактах нарушений обязательных требований, а также поданных поднадзорными организациями заявлений о переоформлении лицензии.

Наиболее часто выявляемые административные правонарушения (по статьям КоАП РФ)*

№ статьи	Возбужденных	из них	Рассмотренных	Наложено
----------	--------------	--------	---------------	----------

КоАП (с указанием части статьи)	должностными лицами	направленных в другие органы	в установленном порядке	административных штрафов, единиц
В сфере государственного энергетического надзора				
Статья 9.9	47	0	49	45
Статья 9.11	2798	16	2858	2790
Часть 1 Статьи 19.5	197	197	105	101
В сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений				
Статья 9.1	1298	67	1318	1177
Статья 9.2	106	0	108	105
Статья 9.19	45	0	47	42
Статья 11.20	31	0	31	31
Статья 19.4.1	21	21	18	16
Части 1 и 11 Статьи 19.5	169	49	158	157
Статья 19.7	309	309	232	181
В сфере государственного строительного надзора				
Статья 6.3	4	4	3	3
Статья 9.4	104	2	104	82
Статья 9.5	14	0	14	13
Статья 19.4.1	2	2	2	2
Часть 1 и 6 статьи 19.5	33	33	25	16
Части 1,2,3 и 6 Статьи 20.4	2	2	2	0

*с учетом штрафов наложенных по результатам административных расследований и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

Сведения о зарегистрированных опасных производственных объектах в государственном реестре опасных производственных объектов на 31.12.2017

Субъект Российской Федерации	Эксплуатирующих организаций	Всего, объектов зарегистрировано
Республика Ингушетия	180	336
Республика Дагестан	745	1411
Чеченская Республика	425	672

Кабардино-Балкарская Республика	874	1532
Ставропольский край	1967	4246
Карачаево-Черкесская Республика	247	484
Республика Северная Осетия - Алания	399	697
ИТОГО по Кавказскому Управлению:	4837	9378

Сведения о зарегистрированных опасных производственных объектах по классам опасности на 31.12.2017

Субъект Российской Федерации	Без присвоенного класса	I	II	III	IV
Республика Ингушетия	-	-	5	296	35
Республика Дагестан	4	5	19	907	476
Чеченская Республика	-	2	6	477	187
Кабардино-Балкарская Республика	9	-	116	1179	228
Ставропольский край	1	46	994	2248	957
Карачаево-Черкесская Республика	-	1	14	332	137
Республика Северная Осетия - Алания	-	1	8	497	191
ИТОГО по Кавказскому Управлению:	14	55	1162	5936	2211

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА

За 12 месяцев 2017 года в рамках деятельности по контролю соблюдения требований промышленной безопасности проведено 1787 проверок, из них 592 плановые проверки, 894 внеплановых проверки (459 проверок соискателей лицензии и лицензиатов) и 301 проверка в рамках постоянного надзора.

В ходе надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период было выявлено 5092 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации, на должностных и юридических лиц наложено штрафов на общую сумму 52 158 тыс. руб., вынесено 33 предупреждения и 34 административных приостановления деятельности.



Основными характерными нарушениями, выявляемыми при проведении проверок, являются:

- отсутствие документов, подтверждающих право собственности на недвижимость, входящую в состав опасных производственных объектов предприятий;

- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;
- отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;
- проведение реконструкции опасных производственных объектов с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;
- не проведение демонтажа и/или ликвидации промысловых трубопроводов, выведенных из эксплуатации;
- отсутствие учета инцидентов, несвоевременная передача оперативных сообщений об авариях;
- разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю;
- отсутствие разрешения на строительство и реконструкцию опасного производственного объекта;
- отсутствие документации на ликвидацию опасного производственного объекта;
- не своевременно проводятся организационно-технические мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности);
- не обеспечено выполнение компенсирующих мероприятий, указанных в заключениях экспертиз промышленной безопасности зданий и технических устройств, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов.

Наиболее характерными нарушениями в части организации и осуществления производственного контроля являются:

- ненадлежащий контроль за предоставлением положения о производственном контроле и сведений об организации производственного контроля в установленные законом сроки;
- отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений;
- отсутствие контроля за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений.

Одним из обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта является наличие лицензии на осуществление вида деятельности в области промышленной безопасности.

Основными характерными нарушениями, выявленными при проверках соискателя лицензии, лицензиата явились:

- неуккомплектованность штата опасного производственного объекта квалифицированными рабочими;
- отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности при отсутствии актов ввода объекта в эксплуатацию, отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов;
- отсутствие документов, подтверждающих право собственности (иного права) на недвижимость, входящую в состав опасных производственных объектов предприятий.



На основании анализа результатов проведенной Управлением надзорной работы, установлено, что на поднадзорных объектах не происходит требуемого внедрения новых высокоэффективных и безопасных технологий, все еще медленно происходит замена технических устройств (оборудования, средств контроля и автоматики, противоаварийной защиты, электрооборудования и других), отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные (в большинстве случаев по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности принимается решение о продлении срока эксплуатации).

Основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации.

В то же время анализ результатов контрольной и надзорной работы, в том числе анализ аварий и травматизма позволяет сделать вывод о низкой эффективности производственного контроля и низкой квалификации руководителей и специалистов в отдельных организациях, эксплуатирующих ОПО, особенно в организациях допустивших аварии.

Ответственными исполнителями предприятий не осуществляется в достаточной мере, анализ деятельности производственного контроля, выявленных характерных нарушений, и этот вопрос требует дальнейшего решения и контроля со стороны надзорных органов.

Наиболее характерными нарушениями при организации производственного контроля являются отсутствие оценки и анализа при проведении комплексных проверок, результаты проверок не доводятся до должностных лиц организаций, не всегда своевременно и качественно проводятся идентификация и расследования причин происшедших инцидентов.

Показательный пример ненадлежащей организации производственного контроля результаты внеплановой выездной проверки в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ПНК-Петролеум» на предмет соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

В ходе проведения проверки выявлены грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности и обязательных требований законодательства в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов:

- не обеспечено предотвращение проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц;
- не обеспечена укомплектованность штата работников опасных производственных объектов;
- отсутствуют документы, подтверждающие законные права владения опасными производственными объектами;
- не разработана специальная программа и не проведено комплексное опробование систем контроля, управления и ПАЗ ОПО;
- для регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов представлены не полные и не достоверные сведения, характеризующие опасный производственный объект;

- в отсутствие согласования с разработчиком проектной документации или с организацией, специализирующейся на проектировании аналогичных объектов, или при наличии положительного заключения экспертизы по проектной документации (документации) установлены пробоотборники на линиях откачки бензина, дизтоплива, керосина и мазута с установки Н-300 в промежуточный парк;

- на трубопроводах, по которым поступают нефтепродукты на железнодорожную сливноналивную эстакаду, не установлены быстродействующие запорные устройства или задвижки с дистанционным управлением для отключения этих трубопроводов на случай возникновения аварии на эстакаде.

Допущенные юридическим лицом – ООО «ПНК-Петролеум» нарушения, в соответствии с пунктом 6 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 №492, попадают под категорию грубых нарушений лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности – эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В отношении юридического лица – ООО «ПНК-Петролеум», по результатам проведенной внеплановой выездной проверки, составлен протокол от 11.07.2017 №210-рп об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 3 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решением Изобильненского районного суда Ставропольского края ООО «ПНК-Петролеум» привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнуто административному наказанию в виде административного приостановления деятельности на срок 25 (двадцать

пять) суток в части осуществления Общества с ограниченной ответственностью «ПНК-Петролеум» деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов. Кроме того, Управлением приостановлено действие лицензии.

Аналогичная практика предупреждения, выявления грубых нарушений требований промышленной безопасности и привлечения к административной ответственности проводится в отношении других поднадзорных организаций. Так, решением Хасавюртовского городского суда ООО «АС» привлечено к административной ответственности по ч.3 ст.9.1 КоАП РФ в виде приостановки деятельности и действия лицензии. Проводятся дальнейшие мероприятия по контролю устранения выявленных нарушений по результатам которых будут приниматься процессуальные решения.

Нормативные правовые акты, принятые за 12 месяцев 2017 года в сфере промышленной безопасности

1. Принят приказ Ростехнадзора от 20.01.2017 № 20 «Об утверждении руководства по безопасности при транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами»;

2. Принят приказ Ростехнадзора от 26.05.2017 №177 «О внесении изменений в Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июля 2013 года №325»;

3. Принят приказ Ростехнадзора от 20.06.2017 г. № 212 «О внесении изменений в административный регламент исполнения

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 67».

4. Принят приказ Ростехнадзора от 14.07.2017 № 261 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 апреля 2012 г. №233 «Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», которым внесены изменения в раздел Б.2 «Требования промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности» областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 апреля 2012 г. №233.

5. Постановлением Правительства РФ от 04.08.2017 №930 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок» вносятся изменения в Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 г. №1108 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. №1170 «Об утверждении Положения о

федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. №610 «О федеральном государственном энергетическом надзоре».

С 1 января 2018 года Ростехнадзор при проведении плановых проверок будет обязан применять проверочные листы.

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) будет осуществляться при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и федерального государственного энергетического надзора.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет ограничиваться перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Постановление от 04.08.2017 №930 вступает в силу с 01.01.2018.

6. Приказом Ростехнадзора от 21.08.2017 №327 утверждено Руководство по безопасности «Рекомендации по безопасному ведению горных работ на склонных к динамическим явлениям угольных пластах».

Рекомендации предназначены для работников угледобывающих организаций, осуществляющих добычу угля подземным способом,

работников научных организаций и организаций, занимающихся проектированием угольных шахт, экспертизой промышленной безопасности, работников территориальных органов Ростехнадзора.

Признаны не подлежащими применению:

- Инструкция по безопасному ведению горных работ на шахтах, разрабатывающих угольные пласты, склонные к горным ударам РД 05-328-99 (утв. Постановлением Госгортехнадзора РФ от 29.11.1999 N 87);

- Инструкция по безопасному ведению горных работ на пластах, опасных по внезапным выбросам угля (породы) и газа РД 05-350-00 (утв. Постановлением Госгортехнадзора РФ от 04.04.2000 N 14).

7. Приказом Ростехнадзора от 29 августа 2017 №344 внесены изменения в раздел Б.2 «Требования промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности» областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 апреля 2012 г. № 233

8. Приказом Ростехнадзора от 31.08.2017 № 348 утвержден «перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности»

Ростехнадзором определено, положения каких международных договоров, федеральных законов, актов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти должны выполняться при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности

Указывается, в частности, что при эксплуатации всех взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности должны исполняться обязательные требования, содержащиеся в четырех Технических регламентах Таможенного союза, восьми Федеральных законах, девяти постановлениях Правительства РФ и

двадцати трех нормативных правовых актах и нормативных документах федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, установлены специальные перечни актов, содержащие требования при эксплуатации объектов нефтегазодобывающей промышленности, химических, нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих и других взрывопожароопасных и вредных производствах и объектов, объектах магистрального трубопроводного транспорта, объектах газораспределения и газопотребления, опасных производственных объектов ведения горных работ, объектах хранения и переработки растительного сырья.

9. Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 N 1083 утверждены Правила охраны магистральных газопроводов и внесены изменения в Положение о представлении в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления дополнительных сведений, воспроизводимых на публичных кадастровых картах.

Утвержден порядок охраны магистральных газопроводов. Правилами, в частности, регламентируется:

порядок установления охранных зон объектов магистральных трубопроводов;

запреты и ограничения, устанавливаемые в охранных зонах магистральных трубопроводов;

порядок оформления разрешения на производство работ в охранных зонах трубопроводов;

особенности проведения отдельных видов работ в охранной зоне магистральных трубопроводов;

требования к лицам, осуществляющим работы в охранной зоне трубопровода;

требования к опознавательным знакам, обозначающим линейную часть магистрального трубопровода;

содержание мер, принимаемых при повреждении магистрального трубопровода.

10. Приказом Ростехнадзора от 31.08.2017 № 348 утвержден «перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности»

Ростехнадзором определено, положения каких международных договоров, федеральных законов, актов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти должны выполняться при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности

Указывается, в частности, что при эксплуатации всех взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности должны исполняться обязательные требования, содержащиеся в четырех Технических регламентах Таможенного союза, восьми Федеральных законах, девяти постановлениях Правительства РФ и двадцати трех нормативных правовых актах и нормативных документах федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, установлены специальные перечни актов, содержащие требования при эксплуатации объектов нефтегазодобывающей промышленности, химических, нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих и других взрывопожароопасных и вредных производствах и объектов, объектах магистрального трубопроводного транспорта, объектах газораспределения и газопотребления, опасных

производственных объектов ведения горных работ, объектах хранения и переработки растительного сырья.

11. Приказом Ростехнадзора от 29.09.2017 №401 утверждены требования к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ».

Требования являются обязательными для Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, осуществляющих рассмотрение и согласование планов и схем развития горных работ, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих подготовку планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, пользование недрами на территории РФ и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права.

В документе приводятся также требования к содержанию и оформлению графической части и пояснительной записки с табличными материалами планов и схем развития горных работ в электронном виде и требования к графику и решению по результатам рассмотрения планов и схем развития горных работ.

Приложения включают в себя, в числе прочего, образцы табличных материалов планов и схем развития горных работ; рекомендуемый образец графика планов (схем) развития горных пород.

Признается не подлежащим применению Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 24 ноября 1999 г. N 85 "Об утверждении Инструкции по согласованию годовых планов развития горных работ".

Настоящий Приказ вступает в силу по истечении трех месяцев после его официального опубликования.

12. Приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 N 485 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ.

Требования Правил распространяются на ведение газоопасных, огневых и ремонтных работ, в том числе при проведении земляных работ, на опасных производственных объектах, выполняемых персоналом эксплуатирующих организаций, а также подрядными организациями при наличии договора на оказание услуг, заключенного между юридическими лицами в соответствии с законодательством РФ.

Обязательным требованием к специалистам и персоналу эксплуатирующих и подрядных организаций, выполняющих газоопасные, огневые и ремонтные работы, является наличие протокола о проверке знаний по вопросам проверки безопасности в рамках осуществления должностных обязанностей. К газоопасным, огневым и ремонтным работам допускаются лица не моложе 18 лет, не имеющие противопоказаний к указанным видам работ и прошедшие обучение приемам и методам проведения работ.

Правилами, кроме того, устанавливаются:

- требования безопасности к ведению газоопасных работ;
- требования безопасности к ведению огневых работ;
- требования безопасности к ведению ремонтных работ;
- форма перечня газоопасных работ, проводимых в структурном подразделении организации;
- форма наряда-допуска на проведение газоопасных работ;
- форма журнала учета газоопасных работ, проводимых без наряда-допуска на проведение газоопасных работ;
- форма наряда-допуска на проведение ремонтных работ.

Приказ вступает в силу по истечении шести месяцев после его официального опубликования.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

**В ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ
ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА**

Число поднадзорных организаций (по месту регистрации юридического лица)	76307
Число поднадзорных объектов из которых:	121164
Тепловых электростанций	6
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	4
Малых (технологических) электростанций	436
Гидроэлектростанций	45
Котельных всего, в том числе:	3366
производственных	183
отопительно-производственных	129
отопительных	3054
Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), км	6071,6
Протяженность линий электропередачи всего км, в том числе:	152234
напряжением до 1 кВ	68934
напряжением выше 1 до 110 кВ	79950
напряжением 220 кВ и выше	3350
Электрических подстанций	46553
Потребителей электроэнергии всего, в том числе:	42172
промышленных потребителей	9005
непромышленных потребителей	33167
Потребителей тепловой энергии всего, в том числе:	28582
промышленных потребителей	4221
непромышленных потребителей	24361

За 12 месяцев 2017 г. работниками отдела государственного энергетического надзора проведено 4650 проверок, из них 2839 плановых и 1811 внеплановых проверок.

В ходе надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного энергетического надзора за отчетный период было выявлено 35 882 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов. Административное наказание в виде штрафа наложено в количестве 2830 на общую сумму 13 555,6 тыс. руб., вынесено 56 предупреждений и 16 административных приостановлений деятельности.



В ходе проверок отмечен низкий уровень организации и неудовлетворительное состояние дел по вопросам: подготовки и повышения квалификации персонала; технического перевооружения и реконструкции электростанций и сетей; обновления основных производственных фондов.

Основные нарушения со стороны субъектов электроэнергетики:

- несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и сооружений;
- отсутствие контроля за техническим освидетельствованием оборудования;
- неисправность устройств релейной защиты и автоматики;
- износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;
- неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок, отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;
- нарушение в работе противоаварийной или режимной автоматики, обусловленное ошибочными действиями персонала;
- неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

- недостаточный контроль за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства (проезд негабаритных грузов, работа автокрана вблизи воздушной линии, несанкционированная рубка и транспортировка леса с касанием проводов, замыканием на землю и последующим развитием аварии);

- производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования возможному возгоранию.

- несвоевременно проводится проверка знаний электротехнического персонала; ответственные за электрохозяйство несвоевременно проходят проверку знаний в комиссии Ростехнадзора;

- электроустановки и рабочие места не в полном объеме комплектуются испытанными средствами защиты.

В соответствии с приказом Министерства энергетики Российской Федерации № 103 от 12 марта 2013 г. № 103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду» Управление проводит проверки муниципальных образований: Республики Ингушетия, Республики Дагестан, Чеченской Республики, Кабардино-Балкарской Республики, Ставропольского края, Карачаево-Черкесской Республики и Республики Северная Осетия-Алания на предмет готовности к отопительному периоду.

К проблемам, выявленным в ходе проверок готовности к ОЗП, следует отнести несвоевременное выделение финансовых средств на подготовку к осенне-зимнему и отопительным периодам, несвоевременность проведения ремонтно-профилактических работ; оборудование, отработавшее нормативный срок службы; отсутствие в муниципальных образованиях квалифицированного персонала, низкая квалификация технического персонала энергоснабжающих организаций, влияющая на подготовку к отопительному периоду.

Проведенные за отчетный период проверки показали, что в большинстве регионов Северо-Кавказского федерального округа Российской

Федерации подготовка к отопительному сезону проведена в соответствии с намеченными планами.

Осуществляется информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований посредством проведения разъяснительной работы при контрольно-профилактических мероприятиях.

Нормативные правовые акты, принятые за 12 месяцев 2017 года в сфере энергетического надзора

1. Постановление Правительства РФ от 10 мая 2017 года №543 «О порядке оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон».

2. Приказ Ростехнадзора от 15.11.2016 № 474 «Об утверждении порядка формирования комиссий по расследованию причин аварий в электроэнергетике»

3. Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 №1081 внесены изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию. Сведения об обеспечении соблюдения требований энергетической эффективности будут включаться в состав проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения

В частности, в раздел 1 «Пояснительная записка» будут вноситься сведения об использовании возобновляемых источников энергии и вторичных энергетических ресурсов;

в раздел 3 «Архитектурные решения» - обоснование принятых архитектурных решений в части обеспечения соответствия зданий, строений и сооружений установленным требованиям энергетической эффективности, а также перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности к архитектурным решениям, влияющим на энергетическую эффективность зданий, строений и сооружений (за

исключением зданий, строений, сооружений, на которые требования энергетической эффективности не распространяются);

в раздел 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения» - соответствие зданий, строений и сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов (за исключением зданий, строений, сооружений, на которые требования энергетической эффективности и требования оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов не распространяются), перечень мероприятий по обеспечению соблюдения установленных требований энергетической эффективности к конструктивным решениям, влияющим на энергетическую эффективность зданий, строений и сооружений.

Кроме того, положения, касающиеся соответствия требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов включены в подразделы «Система электроснабжения», «Система водоснабжения», «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети», "Система газоснабжения", "Технологические решения" раздела 5 проектной документации.

Также расширен перечень сведений, включаемых в раздел 10 (1) «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов».

4. Приказом Ростехнадзора от 10.07.2017 №254 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (раздел I "Технологический, строительный, энергетический надзор") П-01-01-2017» обновлен перечень правовых актов, относящихся к сфере деятельности Ростехнадзора в части технологического, строительного и энергетического надзора.

5. Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 N 1081 внесены изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию. Сведения об обеспечении соблюдения требований энергетической эффективности будут включаться в состав проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непромышленного назначения

В частности, в раздел 1 «Пояснительная записка» будут вноситься сведения об использовании возобновляемых источников энергии и вторичных энергетических ресурсов;

в раздел 3 «Архитектурные решения» - обоснование принятых архитектурных решений в части обеспечения соответствия зданий, строений и сооружений установленным требованиям энергетической эффективности, а также перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности к архитектурным решениям, влияющим на энергетическую эффективность зданий, строений и сооружений (за исключением зданий, строений, сооружений, на которые требования энергетической эффективности не распространяются);

в раздел 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения» - соответствие зданий, строений и сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов (за исключением зданий, строений, сооружений, на которые требования энергетической эффективности и требования оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов не распространяются), перечень мероприятий по обеспечению соблюдения установленных требований энергетической эффективности к конструктивным решениям, влияющим на энергетическую эффективность зданий, строений и сооружений.

Кроме того, положения, касающиеся соответствия требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов включены в подразделы «Система электроснабжения», «Система водоснабжения», «Отопление,

вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети", "Система газоснабжения", "Технологические решения" раздела 5 проектной документации.

Также расширен перечень сведений, включаемых в раздел 10(1) «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов».

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 года № 401 и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2012 № 1108 за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Кавказскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса составило 2978.

Количество комплексов ГТС промышленности. всего	шт.	17
в том числе:		
эксплуатируемых	шт.	15
строящихся	шт.	0
выведенных из эксплуатации (законсервированных)	шт.	1
ликвидированных	шт.	0
бесхозных	шт.	1

хвостохранилища (шламонакопители. шламоохранилища)	шт.	14
водохранилища (технологические водоемы)	шт.	1
гидроотвалы	шт.	0
золоотвалы (золошламонакопители. гипсонакопители)	шт.	0
илонакопители	шт.	1
пруды (отдельно расположенные водоемы для техногенных вод: испарители. усреднители. аварийные. регулирующие. буферные)	шт.	0
другие	шт.	0
Количество комплексов ГТС объектов энергетики. всего в том числе:	шт.	49
эксплуатируемых	шт.	49
строящихся	шт.	0
выведенных из эксплуатации (законсервированных)	шт.	0
ликвидированных	шт.	0
бесхозных	шт.	0
водоподпорных ГТС (плотины. дамбы)	шт.	14
сопрягающих ГТС (быстротоки. ступенчатые и консольные перепады)	шт.	3
водозаборных ГТС (водозаборы)	шт.	11
водопрпускных ГТС (водосбросы. водоспуски и водовыпуски)	шт.	6
регулирующих ГТС (шлюзы0регуляторы. вододелители)	шт.	8
водоводов (каналы. акведуки. дюкеры. туннели)	шт.	34
защитных ГТС (ограждающие дамбы. дамбы обвалования. русловыправительные и берегоукрепительные сооружения. противоселевые и ледозащитные сооружения)	шт.	10
специальных ГТС (насосные станции. рыбоходы и рыбоподъемники. лесосплавные сооружения)	шт.	8
зданий ГЭС	шт.	42
другие	шт.	29
Количество ГТС водохозяйственного комплекса. всего в том числе:	шт.	2912
эксплуатируемых	шт.	1556
строящихся	шт.	1
выведенных из эксплуатации (законсервированных)	шт.	0
ликвидированных	шт.	0
бесхозных	шт.	1355
водоподпорных ГТС (плотины. дамбы)	шт.	544

сопрягающих ГТС (быстротоки. ступенчатые и консольные перепады)	шт.	31
водозаборны ГТС (водозаборы)	шт.	116
водопропускных ГТС (водосбросы. водоспуски и водовыпуски)	шт.	336
регулирующих ГТС (шлюзы, регуляторы. вододелители)	шт.	85
водоводов (каналы. акведуки. дюкеры. туннели)	шт.	50
защитных ГТС (ограждающие дамбы. дамбы обвалования. русловыправительные и берегоукрепительные сооружения. противоселевые и ледозащитные сооружения)	шт.	372
специальных ГТС (насосные станции. рыбоходы и рыбоподъемники. лесосплавные сооружения)	шт.	20
другие	шт.	1
Количество ГТС (комплексов ГТС) по классам. всего том числе:	шт.	2978
I	шт.	10
II	шт.	34
III	шт.	402
IV	шт.	2532

Режим постоянного государственного надзора установлен на 19 комплексах ГТС.

За 12 месяцев 2017 года проведено 260 проверок, из них 47 плановые проверки, 56 внеплановые проверка, 157 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора. По результатам проверок выявлено 1649 нарушений, наложено 133 административных штрафа на общую сумму 8174 тыс. рублей, вынесено 3 предупреждения.

В рамках проводимой работы по предотвращению аварий и чрезвычайных ситуаций на поднадзорных гидротехнических сооружениях организовано взаимодействие с органами Росгидромета, в части получения оперативной информации о прогнозном развитии паводковой ситуации, погодных условиях и температурных режимах, водности рек, а также по запасам воды в снежном покрове и высоты снежного покрова до окончания паводкового период.



Управление принимало участие в совместных с территориальными органами МЧС России в учениях по отработке действий органов управления силами и средствами по ликвидации чрезвычайных ситуаций в период прохождения пика половодья и паводков.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере надзора за ГТС:

- нарушение эксплуатации ГТС связанное с недостаточным контролем уровня воды в верхнем бьефе;
- должностное лицо ответственное за безопасную эксплуатацию ГТС не прошло предаттестационную подготовку и аттестацию в комиссии Ростехнадзора;
- не обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС;
- не развивается системы контроля за состоянием ГТС;
- отсутствует договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

- не представлена декларация безопасности ГТС.



По состоянию на 31 декабря 2017 года бесхозные ГТС находятся в 3 субъектах Северо-Кавказского федерального округа Российской Федерации и насчитывают 1356 гидротехнических сооружений.

Управлением проводится работа по возвращению в правовое поле бесхозных гидротехнических сооружений и привлечению ответственных за нарушение обязательных требований в сфере безопасности ГТС к административной ответственности, наиболее активная и эффективная работа в данном направлении проводится в Ставропольском крае, при содействии губернатора и правительства края.

Принимаются меры по постановке на учет бесхозных ГТС и выработан план мероприятий с разработкой паспорта готовности к прохождению паводка.

Нормативные правовые акты, принятые за 12 месяцев 2017 года в сфере безопасности ГТС

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2016 № 1149 «О внесении изменений в Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» (в части приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 03.07.2016 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»).

2. Приказ Ростехнадзора от 20.06.2017 г. № 212 «О внесении изменений в административный регламент исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 67».

3. Приказ Ростехнадзора от 18.05.2017 N 167 «Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции гидротехнических сооружений объектов электроэнергетики»

4. Принят приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.06.2017 г. № 212 «О внесении изменений в административный регламент исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 67» (вступил в силу с 24.07.2017).

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА, НАДЗОРА ЗА
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И
НАДЗОРА ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ЛИФТОВ, ПОДЪЕМНЫХ
ПЛАТФОРМ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ, ЭСКАЛАТОРОВ
ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА**

За 12 месяцев 2017 года при осуществлении Управлением государственного строительного надзора, надзора за грузоподъемными механизмами, СРО и надзора за безопасностью лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов проведено 847 проверок, из них 202 плановых, 145 проверок на основании программ проверок, 500 внеплановых проверок.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного строительного надзора за отчетный период было выявлено 2987 нарушений обязательных требований в области градостроительной деятельности, иных нормативных правовых актов, проектной документации. Наложено 288 административных наказаний в виде штрафов, на общую сумму 21 187 тыс. руб., вынесено 46 предупреждений, 23 административных приостановления деятельности. Выдано заключений о соответствии объекта капитального строительства 23.

Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) за лифтами, эскалаторами (вне метрополитенов) и платформами подъемными для инвалидов			
Наименование показателя	Лифты	Эскалаторы (вне метрополитенов)	Платформы подъемные для инвалидов
Число поднадзорных организаций (по месту регистрации юридического лица)	1488	21	4
Республика Ингушетия	33	0	0
Республика Дагестан	104	0	0
Чеченская Республика	58	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	112	0	0
Ставропольский край	1004	17	4
Карачаево-Черкесская Республика	89	4	0

Республика Северная Осетия-Алания	88	0	0
Число поднадзорных объектов	9416	81	6
Республика Ингушетия	61	0	0
Республика Дагестан	1 260	0	0
Чеченская Республика	590	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	604	0	0
Ставропольский край	5 424	62	6
Карачаево-Черкесская Республика	525	19	0
Республика Северная Осетия-Алания	952	0	0

Градостроительным кодексом Российской Федерации установлена обязанность для лиц, осуществляющих строительство, извещать органы государственного строительного надзора о каждом случае возникновения аварийных ситуаций на объектах капитального строительства.

В случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при возникновении аварийной ситуации, обусловленной нарушениями законодательства о градостроительной деятельности при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, установление причин такого нарушения осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2006 № 702.

По итогам установления причин нарушения законодательства утверждается заключение, содержащее выводы:

- о причинах нарушения законодательства, в результате которого был причинен вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц и его размерах;
- об обстоятельствах, указывающих на виновность лиц;
- о необходимых мерах по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Основными видами нарушений, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора, явились:

- отсутствие разрешения на строительство;
- отсутствие государственной экспертизы проектной документации;
- отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;
- отсутствие свидетельств саморегулируемой организации о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, договоров и разрешительной документации;
- нарушение сроков направления извещения о начале строительства и о сроках завершения работ подлежащих проверке;
- нарушения при ведении исполнительной документации (журналы, работ, акты на скрытые работы и т.д.);
- отсутствие или неудовлетворительное состояние строительного контроля на объекте;
- нарушения организационного порядка строительства;
- нарушения технологии строительства.

В ходе проведения проверки при строительстве ВЛ 500 кВ Невинномысск – Моздок – 2 на объекта капитального строительства «ВЛ 500 кВ Невинномысск - Моздок с расширением ПС 500 кВ Невинномысск и ПС 330 кВ Моздок (сооружение ОРУ 500 кВ)» выявлено грубое нарушение ч. 1, ч. 2 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, отсутствует разрешение на строительство на объект капитального строительства, строительные-монтажные работы осуществляются без соответствующего разрешения.

Показательный пример: нарушения, допущенные Федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление «Калмелиководхоз» осуществляющего строительство объекта капитального строительства «Ики-Бурульский групповой водопровод с подключением к Северо-Левомукумскому месторождению подземных вод. Республика Калмыкия» по адресу: Россия, Арзгирский и Левомукумский районы

Ставропольского края, Республика Калмыкия.

Объект является линейным объектом капитального строительства, находящимся на территории двух субъектов Российской Федерации - Ставропольского края и Республики Калмыкия.

При первой проверке Ростехнадзора было выявлено отсутствие заключения государственной экспертизы проектной документации объекта и разрешения на строительство, выданными уполномоченными структурами. В связи с чем Кавказским управлением Ростехнадзора было выдано предписание об устранении нарушений.

На протяжении 6 лет проведено более 20 проверок выполнения предписания об устранении данных нарушений.

Допущенные нарушения систематически не устраняются, в связи с чем, решениями Арбитражного суда Республики Калмыкия, ФГБУ «Управление «Калммелиоводхоз» неоднократно привлекалось к административной ответственности в виде штрафов от 50 000 до 100 000 рублей и приостановления деятельности, в части строительства Объекта сроком на 30, 60 и 90 суток.

На сегодняшний день, решение о приостановлении деятельности «ФГБУ «Управление Калммелиоводхоз» в части строительства Объекта на 90 суток принято Арбитражным судом Республики Калмыкия 25.09.2017. Т

За 2017 Арбитражным судом Республики Калмыкия вынесены решения о наложении в отношении «ФГБУ «Управление Калммелиоводхоз» административных штрафов общей суммой 200 тыс. рублей.

Саморегулируемая организация Некоммерческого партнерства «Объединение строителей в области мелиорации и водного хозяйства», в которой состоит ФГБУ «Управление «Калммелиоводхоз», 28.12.2016 г. прекратила действие свидетельства, по причине неисполнения предписаний, выданных Кавказским управлением.

Нормативные правовые акты, принятые и вступившие за 12 месяцев 2017 года в сфере государственного строительного надзора, надзора грузоподъемными механизмами, деятельностью СРО и надзора за

безопасностью лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов

1. Приказ Ростехнадзора от 20.06.2017 г. № 212 «О внесении изменений в административный регламент исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 67».

2. Приказ Ростехнадзора от 18.05.2017 N 167 «Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции гидротехнических сооружений объектов электроэнергетики».

3. Принято Постановление Правительства РФ от 24.06.2017 №743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (вступило в законную силу 24.08.2017).

Действие Правил не распространяется на лифты, предназначенные для использования и используемые в шахтах горной и угольной промышленности, на объекты, используемые для личных, семейных и домашних нужд, и некоторые другие объекты.

Правительством РФ утверждены правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов (за исключением метро);

установлен понятийный аппарат, включая понятия «лифт», «эскалатор», «подъемная платформа для инвалидов», «модернизация» и пр.;

определены меры, которые должны быть реализованы владельцем объекта для организации безопасного использования и содержания объекта;

утвержден перечень документов, направляемых владельцем объекта для оформления решения о вводе объекта в эксплуатацию, и порядок проведения контрольного осмотра объекта (визуального контроля исправности объекта), а также перечень документов, при наличии которых осуществляются ввод в эксплуатацию, содержание и использование объекта;

установлены требования к выполнению работ по монтажу, демонтажу и обслуживанию объекта, к аварийно-техническому обслуживанию, к контролю за работой подъемной платформы для инвалидов, эскалатора и пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), к порядку технического освидетельствования и обследования объектов.

В приложении к Правилам приведен перечень нарушений требований к обеспечению безопасности лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов (за исключением эскалаторов в метрополитенах), создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, возникновения аварии.

4. Приказом Ростехнадзора от 10.07.2017 №254 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (раздел I "Технологический, строительный, энергетический надзор") П-01-01-2017» обновлен перечень правовых актов, относящихся к сфере деятельности Ростехнадзора в части технологического, строительного и энергетического надзора.

5. Минстрой России в письме от 08.08.2017 N 28184-ТБ/02 «О рассмотрении обращения» разъяснены требования, предъявляемые к юридическим лицам, выполняющим функции технического заказчика на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах.

Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных

изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением отдельных случаев.

Минимальные квалификационные требования к членам саморегулируемой организации установлены частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ, а для лиц, выполняющих работы на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах, - частью 8 статьи 55.5 ГрК РФ и Постановлением Правительства РФ от 11.05.2017 N 559.

Законодательством о градостроительной деятельности не установлены особые требования к членам саморегулируемой организации, выполняющим функции технического заказчика, в связи с чем к таким лицам предъявляются общие квалификационные требования, установленные внутренними документами саморегулируемой организации с учетом норм ГрК РФ и Постановления №559.

6. Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 №1081 внесены изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию. Сведения об обеспечении соблюдения требований энергетической эффективности будут включаться в состав проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения

В частности, в раздел 1 «Пояснительная записка» будут вноситься сведения об использовании возобновляемых источников энергии и вторичных энергетических ресурсов;

в раздел 3 «Архитектурные решения» - обоснование принятых архитектурных решений в части обеспечения соответствия зданий, строений и сооружений установленным требованиям энергетической эффективности, а также перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности к архитектурным решениям, влияющим на энергетическую эффективность зданий, строений и сооружений (за исключением зданий, строений, сооружений, на которые требования энергетической эффективности не распространяются);

в раздел 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения» - соответствие зданий, строений и сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов (за исключением зданий, строений, сооружений, на которые требования энергетической эффективности и требования оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов не распространяются), перечень мероприятий по обеспечению соблюдения установленных требований энергетической эффективности к конструктивным решениям, влияющим на энергетическую эффективность зданий, строений и сооружений.

Кроме того, положения, касающиеся соответствия требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов включены в подразделы «Система электроснабжения», «Система водоснабжения», «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети», "Система газоснабжения", "Технологические решения" раздела 5 проектной документации.

Также расширен перечень сведений, включаемых в раздел 10(1) «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов».

7. Информационное письмо Ростехнадзора от 14.09.2017 «По вопросу восстановления компенсационного фонда саморегулируемой организации». С 1 октября 2017 года Ростехнадзор будет исключать из государственного реестра саморегулируемых организаций сведения о некоммерческих организациях, не разместивших средства компенсационного фонда СРО

Сообщается, что решение об исключении сведений будет принято в случае не размещения или размещения не в полном объеме средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, сформированного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности,

действовавшим до 4 июля 2016 г., или средств компенсационного фонда возмещения вреда, и в случае формирования компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств средств такого фонда на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством РФ, если иное не будет установлено Федеральным законом "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" или Градостроительным кодексом РФ.

Восстановление средств компенсационного фонда саморегулируемой организации осуществляется исходя из фактического количества членов такой саморегулируемой организации и уровня их ответственности по обязательствам.

Восстановлению компенсационного фонда должно предшествовать его формирование и размещение (инвестирование).

Размеры компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств определяются саморегулируемой организацией на основании документов, представленных ее членами, с учетом, в том числе, ранее внесенных ими взносов в компенсационный фонд такой саморегулируемой организации, а также с учетом взносов, внесенных ранее исключенными членами саморегулируемой организации и членами саморегулируемой организации, добровольно прекратившими в ней членство.

Конкурсное производство считается завершенным с даты внесения записи о ликвидации должника в единый государственный реестр юридических лиц. Соответственно до момента ликвидации кредитного учреждения, признанного несостоятельным, размещенные в нем средства саморегулируемой организации должны учитываться при формировании компенсационных фондов и, следовательно, факт такого размещения не может служить основанием для восстановления соответствующего компенсационного фонда, т.е. до окончания конкурсного производства и

ликвидации кредитной организации размер утраченных средств (убытков) саморегулируемой организации определен быть не может.

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2017 № 999 «О внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения».

Согласно вышеизложенному постановлению, скорректирован порядок уведомления газоснабжающей организации об изменении схемы газоснабжения, а также порядок осуществления мероприятий по подключению в пределах границ земельного участка приобретателя газа.

9. Информационное письмо Ростехнадзора от 14.09.2017 «По вопросу восстановления компенсационного фонда саморегулируемой организации». С 1 октября 2017 года Ростехнадзор будет исключать из государственного реестра саморегулируемых организаций сведения о некоммерческих организациях, не разместивших средства компенсационного фонда СРО

Сообщается, что решение об исключении сведений будет принято в случае неразмещения или размещения не в полном объеме средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, сформированного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, действовавшим до 4 июля 2016 г., или средств компенсационного фонда возмещения вреда, и в случае формирования компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств средств такого фонда на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством РФ, если иное не будет установлено Федеральным законом "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" или Градостроительным кодексом РФ.

Восстановление средств компенсационного фонда саморегулируемой организации осуществляется исходя из фактического количества членов

такой саморегулируемой организации и уровня их ответственности по обязательствам.

Восстановлению компенсационного фонда должно предшествовать его формирование и размещение (инвестирование).

Размеры компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств определяются саморегулируемой организацией на основании документов, представленных ее членами, с учетом, в том числе, ранее внесенных ими взносов в компенсационный фонд такой саморегулируемой организации, а также с учетом взносов, внесенных ранее исключенными членами саморегулируемой организации и членами саморегулируемой организации, добровольно прекратившими в ней членство.

Конкурсное производство считается завершенным с даты внесения записи о ликвидации должника в единый государственный реестр юридических лиц. Соответственно до момента ликвидации кредитного учреждения, признанного несостоятельным, размещенные в нем средства саморегулируемой организации должны учитываться при формировании компенсационных фондов и, следовательно, факт такого размещения не может служить основанием для восстановления соответствующего компенсационного фонда, т.е. до окончания конкурсного производства и ликвидации кредитной организации размер утраченных средств (убытков) саморегулируемой организации определен быть не может.

10. Приказ Ростехнадзора от 12.10.2017 № 425 «Об утверждении Порядка ведения реестра экспертных организаций, осуществляющих техническое освидетельствование и обследование подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Зарегистрировано в Минюсте России 09.01.2018 N 49553.

Определен порядок ведения реестра экспертных организаций, осуществляющих техническое освидетельствование и обследование

подъемных платформ для инвалидов, движущихся пешеходных дорожек и эскалаторов

Ведение данного реестра осуществляется центральным аппаратом Ростехнадзора. В реестр подлежат включению следующие сведения:

- наименование, адрес места нахождения и адрес электронной почты (при наличии) экспертной организации;
- основной государственный регистрационный номер юридического лица и идентификационный номер налогоплательщика;
- реквизиты (номер и дата) положения об экспертной организации, а также информация о лице, его подписавшем.

Для включения в реестр экспертной организацией должны быть представлены копии соответствующих документов (на бумажном носителе или в электронной форме с усиленной квалифицированной подписью). Организация также обязана представить сведения о работниках, непосредственно осуществляющих техническое освидетельствование и обследование объектов.

Рассмотрение Ростехнадзором документов, представленных экспертной организацией, ее включение в реестр, а также направление информации о включении в реестр осуществляются в течение 15 рабочих дней со дня регистрации документов.

11. Приказом Ростехнадзора от 14.08.2017 №309 утверждены формы документов, подтверждающих безопасность эксплуатации лифтов, эскалаторов и движущихся пешеходных дорожек

Приказом утверждаются формы 7 документов:

уведомления о вводе лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора в эксплуатацию;

акта контрольного осмотра лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора;

акта ввода лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора в эксплуатацию;

уведомления о смене владельца лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора;

уведомления о выводе лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора из эксплуатации;

форму журнала периодического осмотра лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора;

журнала технического обслуживания и ремонта лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора.

Утвержденные формы подлежат использованию должностными лицами Ростехнадзора и лицами, владеющими и эксплуатирующими лифт, подъемную платформу для инвалидов, пассажирский конвейер (движущуюся пешеходную дорожку), эскалатор.

СТАТИСТИКА СУДЕБНОЙ РАБОТЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА

Из анализа судебной практики за 12 месяцев 2016 и 2017 годов наблюдается уменьшение общего количества судебных дел.

Результатом рассмотрения исков о признании незаконными постановлений и предписаний Управления чаще всего является снижение суммы административного штрафа и только в единичных случаях – признание постановлений или предписаний незаконными.

Так за 12 месяцев 2017 принято на рассмотрение 1024 дела, из которых рассмотрено 782 и выиграно 713 дел, что составляет 91,2 % от общего числа рассмотренных дел.

За аналогичный период 2016 года принято на рассмотрение 1090 дел, из которых рассмотрено 841 и выиграно 773 дела (92% от общего числа рассмотренных дел).

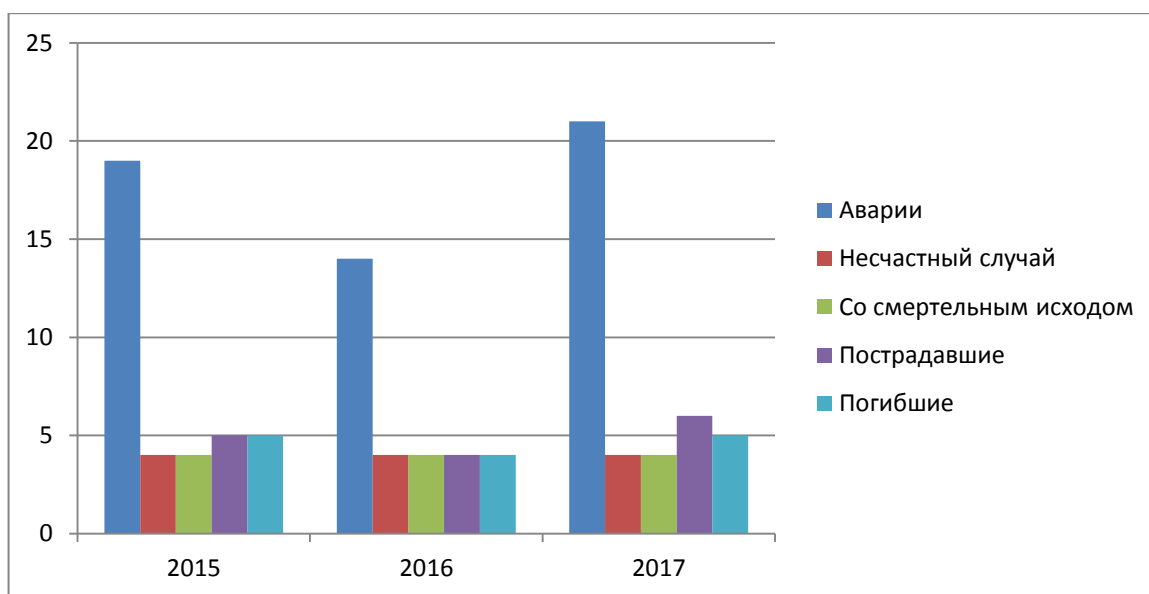
Высокий процент выигранных судебных дел является наглядным показателем правомерности действий должностных лиц Кавказского управления.

АВАРИЙНОСТЬ И ТРАВМАТИЗМ ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА

В качестве основных показателей, используемых Управлением для анализа состояния безопасности на подконтрольных объектах, используются сравнительные данные по динамике аварийности и травматизма на опасных производственных объектах.

За 12 месяцев 2017 года на поднадзорных Управлению объектах произошла 21 авария, из которых имеются 4 несчастный случая. В которых пострадало 6, погибло 5 человек.

Сравнительная динамика показателей аварийности и травматизма показателей аварийности и травматизма на поднадзорных организациях за 12 месяцев 2015 - 2017 годов.



Авария со смертельным случаем произошла на площадке нефтебазы по хранению нефтепродуктов ООО «Магас медиа групп», объект третьего класса опасности.

Произошло возгорание передвижного насоса для перекачки ГСМ повлекшее детонацию паров взрывопожарных опасных веществ. В результате аварии пострадало 3 человека, 2 человека получили травмы несовместимые с жизнью. Необходимо отметить отсутствие у ООО «Магас медиа групп» лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.



Организационными причинами аварий явились:

- наличие в резервуаре РВС-1000 (техн. №Р-8) бензина Аи-95 при отсутствии у ООО «Магас медиа групп» лицензии на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- несоответствие площадки нефтебазы по хранению нефтепродуктов ООО «Магас медиа групп» требованиям проектной документации «Техническое перевооружение склада ГСМ и СУГ ООО

«Магас медиа групп» в с.п. Орджоникидзевское Сунженского муниципального района Республики Ингушетия»;

- использование работниками ООО «Магас медиа групп» спецодежды, не соответствующей ГОСТ 12.4.124 ССБТ «Средства защиты от статического электричества»;

- ненадлежащее осуществление производственного контроля при эксплуатации опасного производственного объекта, в части контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

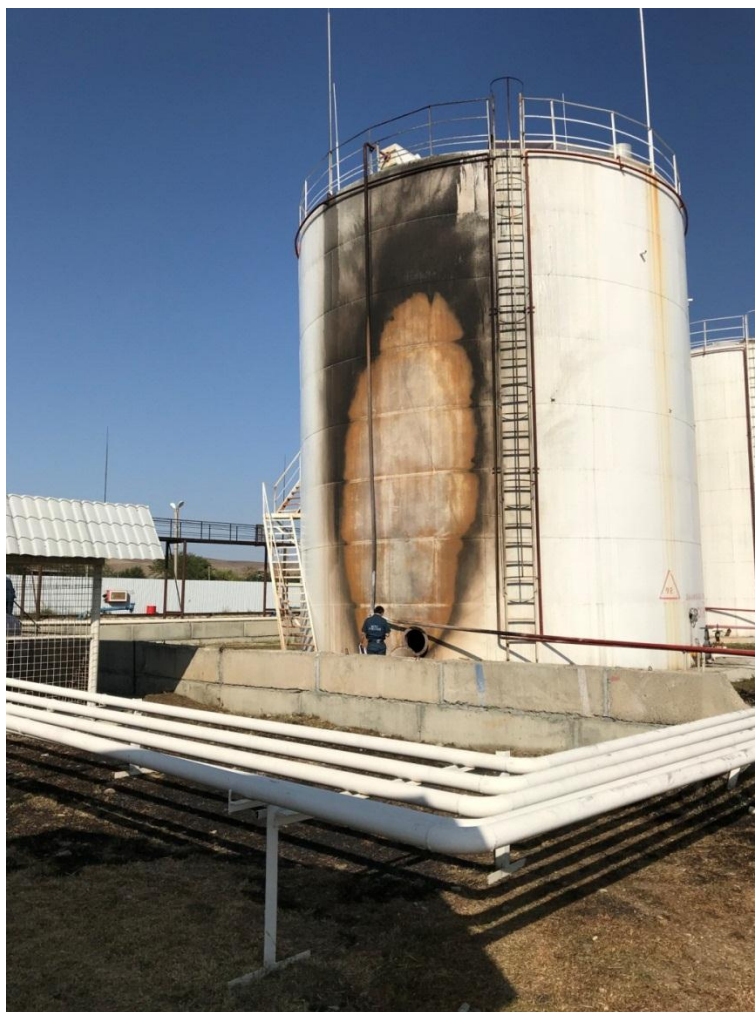
- использование в обваловании резервуарного парка электрооборудования, не связанного с эксплуатацией резервуаров;

- отсутствие на территории площадки нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов ООО «Магас медиа групп» сигнализаторов дозрывных концентраций и средств автоматического контроля и обнаружения утечек нефтепродуктов и (или) их паров в обваловании резервуарного парка;

- отсутствие контроля со стороны руководства предприятия за оформлением, подготовкой и проведением газоопасных и ремонтных работ;

- несоблюдение требований технических документов по организации безопасного проведения газоопасных и ремонтных работ;

- воспламенение паров нефтепродуктов, образовавшихся в результате вскрытия люка – лаза резервуара РВС-1000, предположительно произошедшее при включении электродвигателя открытого типа переносного насоса для перекачки ГСМ.



Одна авария и один несчастный случай со смертельным исходом зарегистрирован в поднадзорной организации, эксплуатирующей объекты I класса опасности.

В цехе №18 по производству сложных минеральных удобрений АО «Невинномысский Азот» при остановке производства азотно-фосфорно-калийного удобрения марки 21:1:21, для устранения вибрации на вытяжном вентиляторе, на I технологической нитке начался процесс термического разложения продукта в барабане грануляторе - сушилке (БГС) с выделением тепла и продуктов разложения. В результате повышения температуры продуктов разложения и попадания их на конвейерные ленты двух транспортеров произошло их возгорание.

Причины происшествия:

- недостаточная организация и осуществление производственного контроля со стороны руководителей цеха за ведением технологического процесса;

- прекращение удаления продуктов терморазложения и тепла из барабана БГС сначала при кратковременной остановке вентилятора поз. 415/2, а затем при разрушении мягкой вставки на всасе этого вентилятора;
- недостаточно своевременная и количественная подача холодной воды в БГС на начальной стадии терморазложения продукта;
- не соблюдение требований по безопасной остановке производства нитроаммофоски марки 21:1:21 на первой технологической нитке цеха по производству сложных минеральных удобрений, выразившееся в преждевременной остановке БГС поз. 255 до охлаждения продукта до заданной температуры (30-35 0С) и не осуществление вывода продукта в максимальном количестве из БГС до его остановки.

Анализ причин аварийности показал, что преобладающим фактором возникновения всех аварий является человеческий фактор.

Чаще всего, это неудовлетворительная организация и ослабленный контроль за производством газоопасных работ, неудовлетворительный контроль за состоянием и безопасной эксплуатацией технических устройств, а также несоответствие разработанных инструкций действующим технологическим регламентам, что косвенно свидетельствует о формальном подходе к разработке документации, определенной действующими нормами и требованиями в области промышленной безопасности.

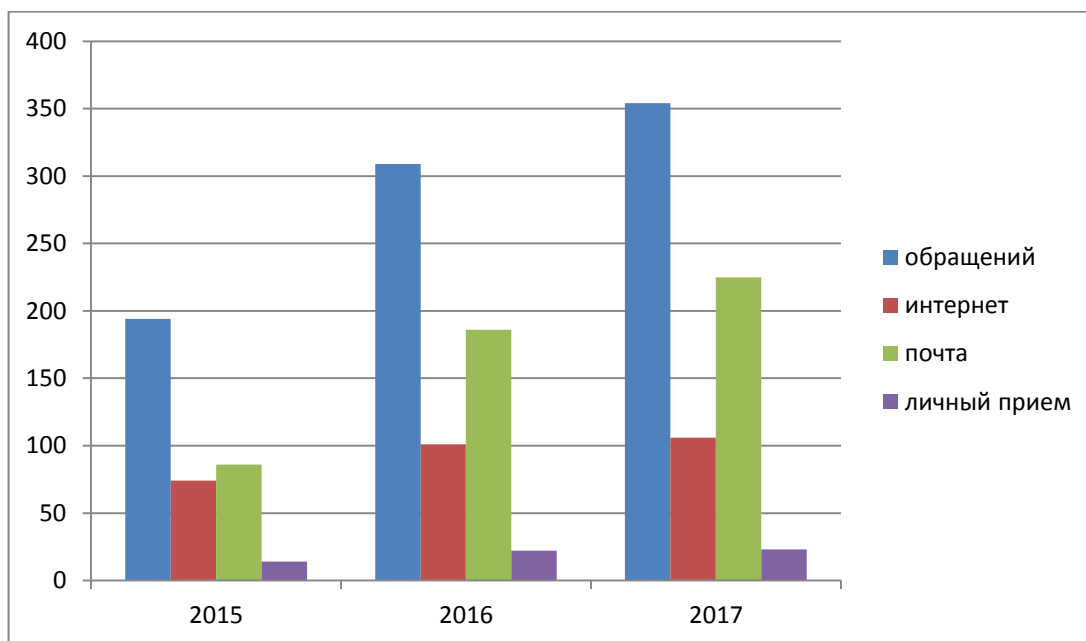
Указанные аварии показательны, в части необходимости соблюдения требований промышленной безопасности, надлежащий контроль за деятельностью ответственного персонала осуществляющего эксплуатацию ОПО, также повышение квалификации руководителей, специалистов поднадзорных организации и их тесного взаимодействия с Управлением для предупреждения аварийности и травматизма.

**РАБОТА С ПОСТУПИВШИМИ В КАВКАЗСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН, ДОЛЖНОСТНЫХ И ЮРИДИЧЕСКИХ
ЛИЦ ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА**

**Статистический отчёт о работе с обращениями граждан.
Кавказское управление за
12 месяцев 2017 года**

	Количество обращений
Поступило обращений граждан, всего:	354
в том числе:	
- по сети Интернет	106
- взято на контроль	354
- принято граждан на личном приёме	23
Обращения, переадресованные по подведомственности	124
Обращения, находящиеся на рассмотрении	1
Обращения, рассмотренные в установленном порядке	229

**Сравнительная динамика количества поступивших обращений за
12 месяцев 2015, 2016 и 2017 годов.**



Из анализа обращений, поступивших за 12 месяцев 2017 видно, что большая их часть поступает посредством почтовых отправлений.

Однако, государственная политика по внедрению передовых технологий во все сферы жизни и деятельности общества, направлена на переход взаимодействия государственных органов с обществом в

электронной форме, в том числе на увеличение доли обращений граждан, направленных в органы власти через сеть Интернет.

Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено, что обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации.

В этой связи, для подачи обращений следует использовать федеральный (портал Госуслуг), региональные порталы государственных и муниципальных услуг, либо иные информационно-коммуникационные технологии, предусматривающие обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации.

Использование названных ресурсов для подачи обращений позволяет, как исключить факты анонимной подачи обращений, так и обеспечить защиту персональных данных пользователей указанных систем.